

RESOLUCIÓN J.D. No. 041-2023

LA JUNTA DIRECTIVA DE LA AUTORIDAD MARÍTIMA DE PANAMÁ, en uso de sus facultades legales, conferidas por el Decreto Ley N° 7 de 10 de febrero de 1998,

**CONSIDERANDO:**

Que esta resolución fue adoptada por la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá en su Sesión N° 007-2023, realizada el 29 de junio de 2023, una vez evaluados los elementos puestos en su conocimiento.

Que la Autoridad Marítima de Panamá fue creada mediante el Decreto Ley No. 7 del 10 de febrero de 1998, la cual tiene personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía en su régimen interno; sujeto únicamente a las políticas, orientación e inspección del Órgano Ejecutivo y a la fiscalización de la Contraloría General de la República.

Que mediante el Decreto Ley No. 7 de 10 de febrero de 1998, se crea la Autoridad Marítima de Panamá, se unifican las distintas competencias marítimas de la administración pública, y se establece entre sus funciones, recomendar las políticas y acciones; ejercer actos de administración; y hacer cumplir las normas legales y reglamentarias referentes al sector marítimo.

Que el artículo 4 del Decreto Ley No. 7 de 10 de febrero de 1998, señala en su numeral 7, que la Autoridad Marítima de Panamá, tiene la función de evaluar y proponer al Órgano Ejecutivo y demás entidades estatales, que así lo requieran, las medidas necesarias para la adopción de tratados y convenios internacionales referentes a las actividades que se desarrollen dentro del sector marítimo.

Que dentro de la estructura orgánica de la Autoridad Marítima de Panamá, se encuentra la Dirección General de la Gente de Mar, organismo de servicios administrativos y de ejecución de programas, cuyo funcionamiento y organización interna se ajusta a lo especificado en el Decreto Ley No. 7 del 10 de febrero de 1998, modificado por la Ley No. 57 de 6 de agosto de 2008, además, en los reglamentos que se dicten en desarrollo de este.

Que mediante la Ley No. 2 de 6 de enero de 2009, la República de Panamá ratificó el Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado (MLC, 2006, enmendado) de la Organización Internacional del Trabajo.

Que mediante el Decreto Ejecutivo No. 86 de 22 de febrero de 2013, modificado por el Decreto Ejecutivo No. 160 de 3 de marzo de 2021, la República de Panamá reglamentó el Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, y se establecieron las disposiciones de aplicación de dicho Convenio, adoptando en este sentido normativas actualizadas contenidas en anteriores convenios y recomendaciones internacionales sobre el trabajo marítimo.

Que el Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado, señala que todo miembro que ratifique el Convenio se compromete a dar pleno efecto a sus disposiciones, a fin de garantizar el derecho de toda la gente de mar a un empleo decente.

Que la Regla 1.4 del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado, establece que los servicios de contratación y colocación de la gente de mar que operen en el territorio de un miembro, deberán estar en conformidad con las normas establecidas en el Código.

Que la Regla 1.4 del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado, establece que los Miembros deberán exigir a los armadores que recurran a servicios de contratación y colocación de gente de mar establecidos en países o territorios en los que no se aplique el precitado Convenio se aseguren de que esos servicios estén en conformidad con los requisitos establecidos en el Código.

Que la Norma A1.4 del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado, establece que los Miembros que mantengan servicios privados de contratación y colocación de gente de mar en su territorio deberán asegurar de que éstos operan en conformidad con un sistema normalizado de licencia o certificación u otra forma de reglamentación, haciendo especial énfasis en que no se alentarán la proliferación indebida de servicios privados de contratación y colocación de gente de mar.



Resolución J.D. N° 041-2023

AMP – DEROGAR en todas sus partes la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014. DGGM.

Adoptada en la Sesión N° 007-2023 de la Junta Directiva de la AMP

Panamá, 29 de junio de 2023

Pág. No. 2

Que las actividades del sector marítimo se desarrollan en el mundo entero y que la gente de mar necesita una protección especial.

Que todo país miembro de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), deberá ejercer efectivamente su jurisdicción y control sobre los servicios de contratación y colocación de gente de mar que se hayan establecido en su territorio, y deberá velar porque los buques que enarbolen su pabellón lleven un certificado de trabajo marítimo y una declaración de conformidad laboral marítima, así como el cumplimiento de lo establecido en el Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado.

Que la gente de mar está amparada por los disposiciones de otros instrumentos internacionales relativos a la seguridad de los buques, la protección de las personas y la calidad de la gestión de los buques contenidas en el Convenio Internacional para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar, 1974, enmendado y el Convenio sobre el Reglamento Internacional para Prevenir los Abordajes, 1972, enmendado, así como las normas mínimas de competencia de la gente de mar contenidas en el Convenio Internacional sobre Normas de Formación, Titulación y Guardia para la Gente de Mar, 1978, enmendado.

Que mediante el Decreto Ejecutivo No. 41 de 5 de julio de 2005, el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral de la República de Panamá, reglamentó el servicio de prestación privada de colocación de la gente de mar que operen en territorio nacional.

Que mediante la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014, la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá, aprobó el reglamento que regula los servicios privados de contratación y colocación de la gente de mar, que operen desde territorio extranjero, interesados en contratar y colocar gente de mar a bordo de buques de bandera panameña.

Que mediante la Resolución ADM No. 075-2019 de 9 de mayo de 2019, se adoptaron las Enmiendas de 2014 y 2016 al Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, Enmiendas al Código, para aplicar a las reglas 2.5 y 4.2 y los anexos del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006 (MLC, 2006), y las Enmiendas al Código, relativas a las reglas 4.3 y 5.1 y los anexos del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, (MLC, 2006), ambas adoptadas por las Conferencias de la Organización Internacional del Trabajo, en Ginebra, el 11 de junio de 2014 y el 8 de junio de 2016, respectivamente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo XV del Convenio.

Que mediante la Resolución ADM No. 095-2020 de 27 de julio de 2020, se adoptaron las Enmiendas de 2018 del Convenio sobre el Trabajo Marítimo, 2006, en su versión enmendada, respecto a las Enmiendas al Código relativas a las reglas 2.1, 2.2 y 2.5 del Convenio sobre el Trabajo Marítimo, 2006, en su versión enmendada, aprobadas en la Conferencia Internacional del Trabajo, en su 107ª reunión celebrada el 5 de junio de 2018, de conformidad con lo dispuesto en el artículo XV del Convenio.

Que mediante la Resolución ADM No. 038-2023 de 27 de enero de 2023, se adoptaron las Enmiendas de 2022 al Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada, respecto a las enmiendas al Código relativas a las Reglas 1.4, 2.5, 3.1, 3.2, 4.1, 4.3 y 4.4, así como a los Anexos A2-I y A4-I del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada, aprobadas en la Conferencia Internacional del Trabajo, en su 110ª reunión celebrada el 6 de junio de 2022, de conformidad con lo dispuesto el artículo XV del Convenio.

Que la República de Panamá como Estado Miembro de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), tiene la responsabilidad de garantizar la plena y total efectividad de las disposiciones del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada, a fin de mantener actualizados los instrumentos de carácter obligatorio, de los cuales la República de Panamá es signataria.

Que siguiendo el principio de mejora continua, es importante para esta Administración Marítima, realizar un constante análisis de las regulaciones implementadas, con el fin de verificar su efectividad, en atención a lo cual, se hace necesario actualizar la normativa de aplicación de Convenio sobre el trabajo marítimo 2006, en su versión enmendada, y derogar la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014, que aprobó el reglamento que regula los servicios privados de contratación y colocación de la gente de mar, que operen desde territorio extranjero, interesados en contratar y colocar gente de mar a bordo de buques de bandera panameña.



Resolución J.D. N° 041-2023

AMP - DEROGAR en todas sus partes la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014. DGGM.

Adoptada en la Sesión N° 007-2023 de la Junta Directiva de la AMP

Panamá, 29 de junio de 2023

Pág. No. 3

Que a la fecha, caso diez años después de adoptada la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014, ninguna agencia de contratación y colocación de gente de mar autorizada en territorio extranjero ha solicitado ser reconocida por la Autoridad Marítima de Panamá, lo cual demuestra que el reconocimiento establecido en la precitada resolución no es necesario para que las agencias presten los servicios de contratación y colocación siempre que mantengan la autorización de la autoridad competente del Estado desde donde presten sus servicios y estén radicadas, conforme lo establece el Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, enmendado.

Que ha quedado demostrado que la adopción de la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014 no ha generado ningún efecto en la comunidad marítima internacional, por lo que no es necesaria ni debe seguir manteniéndose vigente, aunado al hecho de que puede resultar delicado autorizar servicios de agencias privadas de contratación y colocación que no estén radicadas en la República de Panamá.

Que el artículo 18, numerales 3, 7 y 9 del Decreto Ley No. 7 de 10 de febrero de 1998, establecen que son funciones de la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá, adoptar las políticas administrativas, científicas y tecnológicas que promuevan y aseguren la competitividad y la rentabilidad del sector marítimo y el desarrollo de sus recursos humanos; establecer la organización de la Autoridad, así como, estructurar, reglamentar, determinar, fijar, alterar e imponer tasas y derechos para los servicios que preste la Autoridad; por lo que,

RESUELVE:

PRIMERO: **DEROGAR** en todas sus partes la Resolución J.D. No. 041-2014 de 12 de noviembre de 2014.

SEGUNDO: La presente resolución empezará a regir a partir de su promulgación en la Gaceta Oficial de la República de Panamá.

FUNDAMENTO LEGAL: Ley No. 2 de 6 de enero de 2009.
Decreto Ley No. 7 de 10 de febrero de 1998 y sus modificaciones.
Decreto Ejecutivo No. 86 de 22 de febrero de 2013, modificado por el Decreto Ejecutivo No. 160 de 3 de marzo de 2021.
Resolución ADM No. 075-2019 de 9 de mayo de 2019.
Resolución ADM No. 095-2020 de 27 de julio de 2020.
Resolución ADM No. 038-2023 de 27 de enero de 2023.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en la ciudad de Panamá, a los veintinueve (29) días del mes de junio del año dos mil veintitrés (2023).

EL PRESIDENTE**EL SECRETARIO**


CARLOS GARCÍA MOLINO
VICEMINISTRO DE LA PRESIDENCIA



NORIEL ARAÚZ V.
ADMINISTRADOR DE LA AUTORIDAD
MARÍTIMA DE PANAMÁ


 AUTORIDAD MARÍTIMA DE PANAMÁ
 CERTIFICO QUE TODO LO ANTERIOR ES FIEL COPIA DE SU ORIGINAL
 PANAMÁ, 26 de junio de 2023

 Raúl H. Gutiérrez
 Secretario General
 Consta de tres (3) Fojas

RESOLUTION J.D. No. 041-2023

THE BOARD OF DIRECTORS OF THE PANAMA MARITIME AUTHORITY, using its legal powers, conferred by Decree Law N° 7 of February 10th, 1998.

CONSIDERING:

That this resolution was adopted by the Board of Directors of the Panama Maritime Authority at its Session No.007-2023, held on June 29th, 2023, after evaluating the elements brought to its attention.

That the Panama Maritime Authority was created by Decree Law No. 7 of February 10th, 1998, which has legal personality, its own patrimony and autonomy in its internal regime, subject only to the policies, orientation and inspection of the Executive Branch and the control of the Office of the Comptroller General of the Republic.

That by Decree Law No. 7 of February 10th, 1998, the Panama Maritime Authority is created, the different maritime competencies of the public administration were unified, and established among its functions, to recommend policies and actions, to exercise administrative acts, and to enforce the legal and regulatory standards relating to the maritime sector.

That Article 4 of Decree Law No. 7 of February 10th, 1998, states in its numeral 7, that the Panama Maritime Authority has the function of evaluating and proposing to the Executive Body and other state entities, as required, the necessary measures to adopt international treaties and conventions concerning the activities carried out within the maritime sector.

That within the organic structure of the Panama Maritime Authority is the General Directorate of Seafarers, an administrative services body and program execution, whose internal operation and organization adjusts to what is specified in Decree Law No. 7 of February 10th, 1998, modified by Law No. 57 of August 6th, 2008 and also in the regulations issued in development of this.

That by means of Law No. 2 of January 6th, 2009, the Republic of Panama ratified the Maritime Labour Convention, 2006, as amended (MLC, 2006, as amended) of the International Labour Organization.

That through Executive Decree No. 86 of February 22nd, 2013, as amended by Executive Decree No. 160 of March 3rd, 2021, the Republic of Panama regulated the Maritime Labour Convention, 2006, and established the provisions for the application of said Convention, adopting in this regard updated regulations contained in previous international conventions and recommendations on maritime labour.

That the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, states that each member that ratifies the Convention undertakes to give complete effect to its provisions in order to ensure the right of all seafarers to decent employment.

Regulation 1.4 of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, states that seafarer recruitment and placement services operating in a member's territory shall conform to the standards set out in the Code.

Regulation 1.4 of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, states that Members shall require ship-owners who use seafarer recruitment and placement services that are based in countries or territories, in which the Convention does not apply, ensure that those services conform to the requirements set out in the Code.

That Standard A1.4 of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, states that Members maintaining private seafarer recruitment and placement services in its territory shall ensure that they operated in conformity with a standardized system of licensing or certification or other form of regulation, with particular emphasis on undue proliferation of private seafarer recruitment and placement services shall not be encouraged.

That the activities of the maritime sector are carried out throughout the world and that seafarers need special protection.

Resolution J.D. N° 041-2023

PMA – Derogate in all its parts Resolution J.D. No. 041-2014 of november 12th, 2014. DGGM.

Adopted at Session N° 007-2023 of the Board of Directors of the PMA.

Panama, June 29th, 2023

Page No. 2

That each member country of the International Labour Organization (ILO) shall effectively exercise its jurisdiction and control over seafarer recruitment and placement services established in its territory, and shall require ships that flying its flag to carry a maritime labour certificate and a declaration of maritime labour compliance, as well as compliance with the provisions of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended.

That seafarers are covered by the provisions of other international instruments relating to the safety of ships, the protection of persons and the quality of ship management contained in the International Convention for the Safety of Life at Sea, 1974, as amended, and the Convention on the International Regulations for Preventing Collisions at Sea, 1972, as amended, as well as the minimum standards of competence of seafarers contained in the International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers, 1978, as amended.

That by means of Executive Decree No. 41 of July 5th, 2005, the Ministry of Labour and Work Development of the Republic of Panama, regulated the private placement service for seafarers operating in the national territory.

That by Resolution J.D. No. 041-2014 of November 12th, 2014, the Board of Directors of the Panama Maritime Authority, approved the regulations that regulates private seafarer recruitment and placement services, operating from foreign territory, interested in recruiting and placing seafarers on board Panamanian flagged vessels.

That by Resolution ADM No. 075-2019 of May 9th, 2019, were adopted the 2014 and 2016 Amendments to the Maritime Labour Convention, 2006, Amendments to the Code, to apply to Regulations 2.5 and 4.2 and the Annexes to the Maritime Labour Convention, 2006 (MLC, 2006), and the Amendments to the Code, relating to Regulations 4. 3 and 5.1 and the Annexes of the Maritime Labour Convention, 2006, (MLC, 2006), both adopted by the Conferences of the International Labour Organization, in Geneva, on June 11, 2014 and June 8th, 2016, respectively, in accordance with the provisions of Article XV of the Convention.

That by Resolution ADM No. 095-2020 of July 27th, 2020, the 2018 Amendments to the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, were adopted with respect to the Amendments to the Code concerning Regulations 2.1, 2.2 and 2.5 of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, adopted at the International Labour Conference, at its 107th session held on June 5th, 2018, in accordance with the provisions of Article XV of the Convention.

That by Resolution ADM No. 038-2023 of January 27th, 2023, the 2022 Amendments to the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, were adopted with respect to the amendments to the Code concerning Regulations 1.4, 2.5, 3.1, 3.2, 4.1, 4.3 and 4.4, as well as Annexes A2-4 and A4-1 of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, approved by the International Labour Conference at its 110th Session held on June 6th, 2022, in accordance with the provisions of Article XV of the Convention.

That the Republic of Panama as a Member State of the International Labour Organization (ILO), has the responsibility to ensure the complete and total effectiveness of the provisions of the Maritime Labour Convention, 2006, as amended, in order to keep updated the mandatory instruments, of which the Republic of Panama is a signatory.

That following the principle of continuous improvement, it is important for this Maritime Administration, to carry out a constant analysis of the regulations implemented, in order to verify their effectiveness, in attention to which, it is necessary to update the regulations for the application of the Maritime Labour Convention 2006, as amended, and derogate Resolution J. D. No. 041-2014 of November 12th, 2014, which approved the regulations governing private services for the recruitment and placement of seafarers, operating from foreign territory, interested in recruiting and placing seafarers on board Panamanian flag vessels.

That to date, almost ten years after the adoption of Resolution J.D. No. 041-2014 of November 12th, 2014, no seafarer recruitment and placement agency authorized in foreign territory has requested to be recognized by the Panama Maritime Authority, which shows that the recognition established in the

Resolution J.D. N° 041-2023

PMA – Derogate in all its parts Resolution J.D. No. 041-2014 of november 12th, 2014. DGGM.

Adopted at Session N° 007-2023 of the Board of Directors of the PMA.

Panama, June 29th, 2023

Page No. 3

aforementioned resolution is not necessary for agencies to provide recruitment and placement services as long as they maintain the authorization of the competent authority of the State from where they provide their services and are based, as established in the Maritime Labour Convention, 2006, as amended.

That it has been demonstrated that the adoption of Resolution J.D. No. 041-2014 of November 12th, 2014 has not generated any effect in the international maritime community, for which reason it is not necessary nor should it continue to be kept in force, added to the fact that it may be delicate to authorize services of private recruitment and placement agencies that are not based in the Republic of Panama.

That Article 18, paragraphs 3, 7 and 9 of Decree Law No. 7 of February 10th, 1998, establish that the functions of the Board of Directors of the Panama Maritime Authority are to adopt administrative, scientific and technological policies that promote and ensure the competitiveness and profitability of the maritime sector and the development of its human resources, to establish the organization of the Authority, as well as to structure, regulate, determine, fix, alter and impose rates and fees for the services provided by the Authority; therefore,

RESOLVES:

FIRST: **DEROGATE** in all its parts Resolution J.D. No. 041-2014 of November 12th, 2014.

SECOND: The present resolution shall become effective as of its promulgation in the Official Gazette of the Republic of Panama.

LEGAL BASIS: Law No. 2 of January 6th, 2009.
Decree Law No. 7 of February 10th, 1998 and its modifications.
Executive Decree No. 86 of February 22nd, 2013, as amended by Executive Decree No. 160 of February 3rd, 2013.
Executive Decree No. 160 of March 3rd, 2021.
Resolution ADM No. 075-2019 of May 9th, 2019.
Resolution ADM No. 095-2020 of July 27th, 2020.
Resolution ADM No. 038-2023 of January 27th, 2023.

TO BE PUBLISHED AND COMPLIED WITH

Given in the city of Panama, on the twenty-ninth (29th) day of the month of June of the year two thousand twenty-three (2023).

THE PRESIDENT

THE SECRETARY

(Signed)

CARLOS GARCIA MOLINO
VICE MINISTER OF THE PRESIDENCY

(Signed)

NORIEL ARAÚZ V.
ADMINISTRATOR OF THE PANAMA
MARITIME AUTHORITY